

1 สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรี

สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรี หลักร 5/59

2 ระเบียบวาระที่ 5/59

วันที่ 25 พฤษภาคม 2559

## 3 การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

4 **นิยามศัพท์**

5 **โรงงานไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ** คือโรงไฟฟ้าที่ใช้เศษวัสดุต่างๆที่เป็นชีวมวล เป็นเชื้อเพลิงในการ  
6 ผลิตไฟฟ้า หรือ ผลิตไอน้ำ ซึ่งอาจเป็นวัสดุชนิดเดียวกันหรือหลายชนิดรวมกัน เช่น โรงน้ำตาลใช้กาก  
7 อ้อยที่ได้จากการหีบอ้อยเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้า โรงสีขนาดใหญ่ที่ใช้แกลบเป็นเชื้อเพลิงหลักใน  
8 การผลิตไฟฟ้า การใช้ก๊าซชีวภาพ (Biogas) จากการหมักน้ำเสีย (ที่ได้มาจากระบวนการผลิตทาง  
9 อุตสาหกรรม)หรือมูลสัตว์(จากฟาร์มเลี้ยงสัตว์)มาผลิตกระแสไฟฟ้า โดยมีหลักการทำงานในทำนอง  
10 เดียวกับโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน

11 **ชีวมวล (Biomass)** คือ สารอินทรีย์ทุกรูปแบบที่เป็นแหล่งกักเก็บพลังงานจากธรรมชาติและ  
12 สามารถนำมาใช้ผลิตเป็นพลังงานได้ โดยไม่นับการกลายเป็นเชื้อเพลิงฟอสซิลไปแล้ว โดยมากมาจากกาก  
13 หรือเศษวัสดุเหลือใช้จากการเกษตร หรือ กากจากระบวนการผลิตทางอุตสาหกรรม เช่น แกลบ ฟาง  
14 ข้าว ชานอ้อย ใบและยอดอ้อย เศษไม้ เส้นใยและกะลาปาล์ม กากมันสำปะหลัง ชังข้าวโพด กาบและ  
15 กะลามะพร้าว ส่าเหล้า ขยะมูลฝอย น้ำเสียจากโรงงาน หรือแม้กระทั่งมูลสัตว์ต่างๆ

16 **พลังงานชีวภาพ** คือพลังงานที่เกิดจากระบวนการทางชีวภาพทุกชนิด ตั้งแต่มูลสัตว์เผาหรือ  
17 โรงไฟฟ้าชีวมวล จนถึง รถที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงจากเอทานอล ไม่เหมือนน้ำมัน ถ่านหิน หรือก๊าซธรรมชาติ  
18 พลังงานชีวภาพถือเป็นหนึ่งในพลังงานทดแทน เนื่องจากถูกผลิตขึ้นโดยพืช และสัตว์ ที่นำกลับมาใช้ใหม่  
19 ได้อย่างง่ายดายในปัจจุบัน (<http://www.biogogreen-pst.com> )

20 **เชื้อเพลิงชีวภาพหรือที่เรียกว่าพลังงานชีวภาพ** คือ พลังงานชีวภาพในรูปของเหลว เช่น ไบโ  
21 ดิเซล (น้ำมันดีเซลที่สร้างจากน้ำมันทดแทน) และไบโอเอทานอลที่ใช้แทนที่เชื้อเพลิงฟอสซิลได้อย่าง  
22 ดี พลังงานชีวภาพถูกมองว่าเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากตามทฤษฎีแล้ว ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์  
23 ถูกปล่อยออกมาจากการเผาผลาญพืชและต้นไม้ต่างๆ แต่ก็จะถูกดูดด้วยต้นไม้เช่นกัน อย่างไรก็ตาม  
24 พลังงานชีวภาพถือว่าเป็นที่นิยมใช้กันอย่างแพร่หลายเนื่องจากมีผลดีต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยเฉพาะ  
25 เชื้อเพลิงชีวภาพที่ถูกผลิตขึ้นจากผลผลิตทางการเกษตร เช่น น้ำมันปาล์มข้าวโพดและน้ำตาล  
26 (<http://www.energysavingmedia.com/news/page.php?a=10&n=119&cno=2762>)

27 **ความสำคัญของปัญหา สถานการณ์และแนวโน้ม**

28 พืชชีวมวลเป็นแหล่งพลังงานทางเลือกที่สำคัญของประเทศไทย เนื่องจากประเทศไทยเป็น  
29 ประเทศเกษตรกรรม มีเศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรหรือกากจากระบวนการผลิตในอุตสาหกรรม

1 การเกษตร เป็นจำนวนมาก สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร (๒๕๕๕) รายงานว่าประเทศไทยมีชีวมวล  
 2 จากเศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรทั้งหมด ๔๘,๐๐๐ ตัน ซึ่งสามารถผลิตเป็นพลังงานไฟฟ้าได้มากถึง  
 3 ๙,๖๓๐ เมกะวัตต์ ตามแผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกร้อยละ ๒๕ ใน ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕  
 4 &#8211; ๒๕๖๔) กำหนดเป้าประสงค์ให้เพิ่มการใช้พลังงานทดแทนเป็นร้อยละ ๒๕ ของพลังงานที่ใช้  
 5 ภายในประเทศภายในปี ๒๕๖๔ โดยกำหนดเป้าหมายพลังงานชีวมวลในการผลิตไฟฟ้าให้ได้ ๓,๖๓๐ เม  
 6 กะวัตต์ (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน, ๒๕๕๕)

7 แม้จะมีเป้าหมายและความพยายามที่จะส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล แต่จากข้อมูลของ  
 8 สำนักนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน กันยายน ๒๕๕๔ พบว่ามีโรงไฟฟ้าสามารถผลิตและ  
 9 ขายไฟฟ้าให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ เพียง ๘๔ แห่ง มีกำลังการผลิตติดตั้งรวม ๑,๓๙๗ เม  
 10 กะวัตต์ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๕.๖ ของปริมาณไฟฟ้าที่ผลิตได้ทั้งหมดเท่านั้น โดยในจำนวนนี้ ๒๔ แห่ง  
 11 (๖๑๔ เมกะวัตต์) อยู่ในกลุ่มโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก และ ๖๐ แห่งอยู่ในกลุ่มโรงไฟฟ้าขนาดเล็กมาก (๗๘๓  
 12 เมกะวัตต์) และจากข้อมูลของกระทรวงพลังงานในปัจจุบันมีโรงไฟฟ้าขนาดเล็กและเล็กมากอีก ๓๐๙  
 13 โครงการ (กำลังการผลิต ๒,๙๐๐ เมกะวัตต์) ที่อยู่ในระหว่างยื่นขออนุมัติโครงการ ซึ่งหากไม่มีการ  
 14 จัดการที่ดีพอปล่อยให้มีการดำเนินการเหมือนเช่นในปัจจุบัน ก็จะทำให้สร้างผลกระทบและความเดือดร้อนต่อ  
 15 ประชาชน

16 การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพที่ขาดการจัดการและควบคุมที่ดี ได้ทำให้เกิด  
 17 ปัญหาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและผลกระทบต่อสุขภาพ ทั้งมลพิษจากสารและฝุ่นละอองที่ก่อให้เกิด  
 18 โรคและเป็นอันตรายต่อสุขภาพ ฝุ่นจากกองขี้เถ้าที่เกิดจากการเผาชีวมวลและฝุ่นจากกองเชื้อเพลิงยังทำ  
 19 ให้ บ้านเรือน เสื้อผ้า และสิ่งของเครื่องใช้ของประชาชนที่อยู่รอบโรงไฟฟ้าสกปรก มีปัญหาน้ำเสียและ  
 20 แอ่งการใช้น้ำของชุมชนเนื่องจากการประกอบกิจการโรงไฟฟ้า ต้องใช้น้ำเป็นจำนวนมาก การศึกษา  
 21 ผลกระทบต่อสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพในจังหวัดสุรินทร์โดยประชาชนและ กลุ่มเครือข่าย  
 22 (ทีมนักวิจัยชุมชน คณะทำงานพลังงานยั่งยืนจังหวัดสุรินทร์ มูลนิธิพัฒนาอีสาน ๒๕๕๕) พบปัญหา  
 23 ชาวบ้านขาดแคลนน้ำใช้หลังจากมีโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพในพื้นที่ มีปัญหาการจราจรหนาแน่นและมี  
 24 รถบรรทุกวิ่งมากขึ้น และทำให้เกิดปัญหาถนนชำรุดเสียหาย และยังมีปัญหาความเดือดร้อนรำคาญจาก  
 25 ปัญหากลิ่นเหม็น และเสียงดัง

26 จากข้อมูลการเจ็บป่วยของประชาชนที่อยู่ใกล้โรงไฟฟ้าจำนวนสองแห่ง ในกลุ่มตัวอย่างจำนวน  
 27 ๓๙๒ คน พบว่าโรคประจำตัวที่ประชาชนเป็นมากที่สุดคือ โรคภูมิแพ้ (ร้อยละ ๓๑.๖) รองลงมาคือโรค  
 28 หอบหืด (ร้อยละ ๑๓.๐ ) และโรคหัวใจ (ร้อยละ๗.๑) ซึ่งจำนวนผู้ป่วยด้วยโรคภูมิแพ้ มีความสัมพันธ์กับ  
 29 การอยู่ใกล้โรงไฟฟ้า (p &#61500; .๐๐๑) และยังพบว่าผู้ที่อยู่ใกล้โรงไฟฟ้ามีอาการไอ เจ็บคอ ระคาย  
 30 เคืองจมูกและลำคอ หายใจขัด/หายใจไม่สะดวก แสบตา/ตาอักเสบ/ตาแดง และมีผื่นคัน ในช่วง ๑  
 31 สัปดาห์ที่ผ่านมา มากกว่าประชาชนที่อยู่ห่างออกไป (ชัชวาลย์ จันทรวิจิตร ๒๕๕๔) เป็นจำนวนมาก

32 ฝุ่นละอองขนาดเล็กสามารถผ่านเข้าไปถึงปอดและถุงลมปอดได้ ผลการศึกษาทั่วโลกยืนยันว่า  
 33 การรับสัมผัสมีผลต่อการเจ็บป่วยด้วยโรคในระบบ หายใจ โรคหัวใจ ทำให้ประสิทธิภาพการทำงานของ

1 ปอดลดลง และเพิ่มอัตราการเสียชีวิตด้วยโรคปอดและหัวใจ (WHO, ๒๐๐๖) ออกไซด์ของไนโตรเจน  
 2 เป็นก๊าซที่สามารถรวมตัวกับไอน้ำแล้วทำให้เกิดกรดไนตริก ซึ่งมีฤทธิ์ระคายเคืองต่อระบบทางเดินหายใจ  
 3 การรับสัมผัสจะระคายเคืองต่อทางเดินหายใจ อาจทำให้มีอาการหายใจลำบาก ไอ แน่นหน้าอก และ  
 4 หลอดลมตีบ ทำให้ผู้ที่เป็โรคหอบหืดอยู่แล้วจับหืดบ่อยขึ้น ทำให้เกิดโรคหลอดลม และโรคปอดบวม  
 5 (WHO, ๒๐๐๖) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์จะทำให้ร่างกายขาดออกซิเจน เพิ่มความเสี่ยงต่อการเป็น  
 6 โรคหัวใจ และการเกิดอาการหัวใจวาย การรับสัมผัสในระดับความเข้มข้นสูงจะทำให้เสียชีวิตได้อย่าง  
 7 รวดเร็ว (WHO, ๒๐๐๓) จากข้อมูลของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลสลักไถ่ และตำบลราม ซึ่งเป็น  
 8 พื้นที่รอบโรงไฟฟ้ามุงเจริญ พบว่า ผู้มารับการรักษาจำนวน ๗,๐๔๐ คน เป็นผู้ป่วยด้วยโรคทางเดิน  
 9 หายใจมากที่สุดคือ ๒,๒๘๕ คน คิดเป็น ๓๒.๔๖% ของผู้มารับการรักษา สอดคล้องกับข้อมูลของ  
 10 โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลราม พบว่าผู้มารับการรักษา ๙,๘๔๐คน เป็นผู้ป่วยด้วยโรคทางเดิน  
 11 หายใจมากที่สุด คือ ๓,๓๘๒ คน คิดเป็น ๓๔.๓๗%

12 นอกจากนี้โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพยังมีส่วนทำให้เกิดก๊าซโอโซน (O๓) ซึ่งเกิดการทำปฏิกิริยา  
 13 ของก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจนที่เกิดขึ้นจากการเผาเชื้อเพลิงชีวมวลกับสารประกอบไฮโดรคาร์บอนใน  
 14 อากาศ อันตรายของก๊าซโอโซนที่สำคัญคือ ทำให้เกิดความผิดปกติของโลหิต ระคายเคืองต่อระบบ  
 15 ทางเดินหายใจ เพิ่มอัตราป่วยด้วยโรคทางเดินหายใจ และลดประสิทธิภาพการทำงานของปอด มีส่วนทำ  
 16 ให้เกิดโรคหอบหืด และโรคมะเร็งปอด รวมถึงเพิ่มอัตราการเสียชีวิตในกลุ่มผู้สัมผัส (WHO, ๒๐๐๓)

17 ปัญหาการหลีกเลี่ยงการทำไอเอเอของโรงไฟฟ้าขนาดต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์และการสร้างหลาย  
 18 โครงการในบริเวณเดียวกันเพื่อหลีกเลี่ยงกฎหมาย

19 ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมปี ๒๕๓๕ โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพที่  
 20 มีขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ เมกะวัตต์ขึ้นไปต้องทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA,  
 21 Environmental Impact Assessment) และผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA, Health Impact  
 22 Assessment) ส่วนโรงไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไปทำเฉพาะรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม  
 23 จึงทำให้มีผู้ประกอบการจำนวนมากอาศัยช่องว่างของกฎหมายดังกล่าว โดยการจัดทำโครงการโรงไฟฟ้า  
 24 ชีวมวล/ชีวภาพที่มีขนาด ๙.๐ &#8211; ๙.๙ เมกะวัตต์ จากข้อมูลของสำนักงานนโยบายและแผน  
 25 พลังงานพบว่าในปี ๒๕๕๓ โครงการชีวมวลทั้งหมดที่เสนอขายไฟฟ้าทั้งหมด ๒๘๑ แห่งเป็นโครงการที่มี  
 26 ขนาด ๙.๐ - ๙.๙ เมกะวัตต์ ถึง ๒๐๕ แห่ง และมีผู้ประกอบการจำนวน ๔๑ รายจากทั้งหมด ๑๑๐ ราย  
 27 ที่เคยยื่นขอประกอบกิจการในกลุ่มโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก (SPP) ขอเปลี่ยนเป็นกลุ่มขนาดเล็กมาก (VSPP)  
 28 (สำนักนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน ๒๕๕๔)

29 ในประเทศไทยโรงไฟฟ้าเกือบทั้งหมดใช้เทคโนโลยีชนิดที่เรียกว่า แบบเผาตรง (directed  
 30 burning) ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพต่ำและสร้างมลพิษสูง ประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าของ  
 31 ระบบจะอยู่ที่ประมาณร้อยละ ๒๐ - ๓๐ เท่านั้น จึงทำให้มีการใช้เชื้อเพลิงปริมาณมากและทำให้เกิด  
 32 มลพิษเนื่องจากเผาตามไป ด้วย จำเป็นต้องมีการควบคุมมลพิษซึ่งอาจทำได้โดยการควบคุมคุณภาพ  
 33 ของเชื้อเพลิง และที่สำคัญคือต้องใช้อุปกรณ์สำหรับกำจัดมลพิษที่ดี ซึ่งความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ แต่

- 1 จะต้องมีการควบคุมการทำงานและการบำรุงรักษาระบบที่ดี ซึ่งจะเป็นสิ่งที่ยากมากที่จะนำมาใช้กับ  
 2 โรงไฟฟ้าขนาดเล็ก (ชัชวาลย์ จันทรวิจิตร และยูยงค์ จันทรวิจิตร ๒๕๕๕)
- 3 ท้องถิ่นและประชาชนไม่มีส่วนร่วมในการเลือกและในการควบคุมโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ
- 4 ปัจจุบันการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน มีกระบวนการขั้นตอนตั้งแต่ การขอ  
 5 อนุญาตก่อสร้างอาคารในพื้นที่ ซึ่งทางองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการอนุญาต ส่วนการออก  
 6 ใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ซึ่ง  
 7 กระบวนการขออนุญาตดังกล่าว ส่วนใหญ่ขาดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน โครงการส่วนใหญ่มักจะ  
 8 ประชาสัมพันธ์ว่าสร้างงานให้กับชุมชน สร้างความมั่นคงด้านพลังงานให้กับท้องถิ่น แต่ไม่มีการนำเสนอ  
 9 ด้านลบที่เป็นผลกระทบกับประชาชน มีการจูงใจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านภาษีโรงเรือนที่ท้องถิ่น  
 10 จะได้รับ ทำให้ละเลยข้อมูลที่เป็นผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน ถึงแม้จะเป็นโรงไฟฟ้าที่มีขนาด  
 11 ๑๐ เมกกะวัตต์ขึ้นไป ที่ต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) แต่กระบวนการกำหนด  
 12 ขอบเขตการศึกษาข้อมูล ประชาชนไม่ได้มีส่วนร่วมอย่างจริงจัง เป็นเพียงผู้ให้ข้อมูล แล้วบริษัทก็ทำ  
 13 มาตรการป้องกันแก้ไข จากนั้นก็ได้รับการพิจารณาอนุญาต กระบวนการที่ท้องถิ่นจะตัดสินใจว่ากิจการนี้  
 14 เหมาะสมสอดคล้องกับพื้นที่ มีผลกระทบอย่างไรกับชุมชน ประชาชนมีส่วนร่วมน้อยมาก หรือหาก  
 15 ประชาชนมีส่วนร่วมจริง เช่น ตัดสินใจว่าชุมชนไม่ต้องการให้สร้างโรงไฟฟ้า มีการทำประชาคม มี  
 16 ประชาชนคัดค้านไม่ให้ก่อสร้าง แต่สุดท้ายคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ก็อนุญาต เพราะ  
 17 พิจารณาว่าผู้ประกอบการได้ดำเนินการตามขั้นตอนแล้ว ความสำคัญที่ควรพิจารณาคือ การใช้ข้อมูลเพื่อ  
 18 พิจารณาตัดสินใจต้องเป็นไปอย่างเป็นธรรม มิฉะนั้นเสียงประชาชนจะไม่มีคามหมายอย่างไรเลย ถึงแม้  
 19 จะบอกรว่าให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจก็ตาม
- 20 จากการสอบถามความคิดเห็นของชาวบ้านที่อยู่รอบโรงไฟฟ้าในจังหวัดพิจิตรและ กำแพงเพชร  
 21 (ชัชวาลย์ จันทรวิจิตร ๒๕๕๔) พบว่าประชาชนส่วนใหญ่ (ร้อยละ ๔๖.๒) ไม่เห็นด้วยกับการมีโรงไฟฟ้า  
 22 ในพื้นที่ และมีเพียงร้อยละ ๘.๒ ที่ตอบว่าเห็นด้วย โดยรวมทั้งสองพื้นที่เห็นด้วยว่าการมีโรงไฟฟ้าทำให้  
 23 เกิดผลกระทบต่อสุขภาพ คือ ทำให้ชุมชนมีปัญหาเรื่องมลภาวะอากาศ มีฝุ่นละออง (๘๐.๘%) ทำให้  
 24 ชุมชนมีปัญหาเรื่องมลภาวะเสียง (๖๙.๕%) การมีโรงไฟฟ้าทำให้เกิดความขัดแย้งระหว่างกลุ่มที่เห็นด้วย  
 25 และไม่เห็นด้วย (๖๓.๐%) ทำให้ถนนในหมู่บ้านชำรุดเนื่องจากรถบรรทุกวิ่งเข้า &#8211; ออกโรงไฟฟ้า  
 26 (๖๒.๘%) ในขณะที่ร้อยละ ๙๙.๗ บอกว่าตนเองไม่ได้มีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการควบคุมปัญหาที่  
 27 อาจเกิดขึ้นจาก โรงไฟฟ้า และร้อยละ ๙๕.๙ มีความต้องการมีส่วนร่วมในการกำหนดมาตรการควบคุม  
 28 ปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากโรง ไฟฟ้า โดยประชาชนร้อยละ ๙๖.๒ และ ๙๘.๒ ตามลำดับบอกว่าที่ผ่านมา  
 29 ผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าและหน่วยงานของรัฐไม่ได้มีการจัดการหรือแก้ปัญหา (ชัชวาลย์ จันทรวิจิตร  
 30 ๒๕๕๔)
- 31 สำหรับการวางแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า ซึ่งเป็นที่มาของโครงการโรงไฟฟ้าต่างๆ รวมทั้ง  
 32 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพด้วย ระบบการวางแผนในปัจจุบันมีแผนหลักคือ แผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้า

1 ของประเทศ (Power Development Plan) ซึ่งเป็นการวางแผนในระดับประเทศ แต่มีข้อจำกัดในด้าน  
2 การมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็น

3         ดังนั้นประชาชนจึงยังไม่มีโอกาสในการเรียนรู้และทำความเข้าใจทางเลือก ต่างๆ ในการผลิต  
4 ไฟฟ้า หรือทางเลือกในด้านเทคโนโลยีหรือพื้นที่สำหรับก่อสร้างโรงไฟฟ้า และไม่มีส่วนร่วมในการ  
5 ประเมินผลกระทบด้านสุขภาพ หากไม่ใช่โรงไฟฟ้าขนาดใหญ่ตั้งแต่ ๑๕๐ เมกะวัตต์เป็นต้นไป

6         ขาดการกระจายประโยชน์จากการพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพไปสู่เกษตรกร  
7         การพัฒนาชีวมวลในการผลิตไฟฟ้า เป็นการเพิ่มมูลค่าให้กับทรัพยากร ตัวอย่างเช่น ราคาแกลบ  
8 จากเดิมประมาณ ๒๐๐ &#8211; ๓๐๐ บาทต่อตัน เพิ่มสูงขึ้นมากกว่า ๑,๐๐๐ บาทต่อตันในปัจจุบัน  
9 แต่ผลประโยชน์จากแกลบดังกล่าว ซึ่งโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพส่วนใหญ่ในปัจจุบัน เลือกใช้เป็น  
10 เชื้อเพลิงหลักจะตกอยู่กับโรงสีข้าว ไม่ได้กระจายไปสู่เกษตรกร ในขณะที่ชีวมวลอื่นๆ เช่น ชังข้าวโพด  
11 ฟางข้าว หรือชีวมวลอื่นๆ กำลังเริ่มพัฒนา ยังไม่มีระบบหรือกลไกที่ชัดเจนในการแบ่งปันประโยชน์จาก  
12 ทรัพยากรชีวมวลไปสู่เกษตรกร ในส่วนของโครงการโรง ไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพเอง ก็เป็นบริษัทเอกชน  
13 โดยยังไม่มีเปิดให้ชุมชนเข้าไปร่วมเป็นเจ้าของหรือถือหุ้นแต่อย่างใด

14         สำหรับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าของชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้า มีวัตถุประสงค์ในการฟื้นฟูถิ่นที่  
15 ได้รับความเสียหายจากโรงไฟฟ้า ส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน และส่งเสริมความรู้และการมีส่วนร่วมทางด้าน  
16 ไฟฟ้า (พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ.๒๕๕๐)

17         ดังนั้นผลประโยชน์จากการพัฒนาชีวมวลเป็นพลังงานไฟฟ้า         ยังไม่มีระบบหรือกลไกในการ  
18 กระจายประโยชน์ ไปสู่เกษตรกร

19         ขาดการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรฐาน ด้านการกำหนดพื้นที่

20         การศึกษาร่างผังเมืองรวมจังหวัดที่มีโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ พบว่า ปัจจุบันพื้นที่ตั้ง  
21 โครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพส่วนมากถูกกำหนดเป็นการใช้ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม  
22 และพื้นที่ประเภทอนุรักษ์ชนบทเกษตรกรรม โดยไม่มีการกำหนดเป็นบริเวณเฉพาะที่มีระยะห่างจาก  
23 ชุมชนที่เหมาะสมไว้ และข้อกำหนดผังเมืองที่ให้หรือห้ามโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพในการใช้ที่ดินประเภท  
24 ดังกล่าวมีความแตกต่างกันมากในเรื่องการอนุญาตให้มีโรงไฟฟ้า โดยบางจังหวัดมีข้อกำหนดห้ามกิจการ  
25 โรงไฟฟ้า แต่ในบางจังหวัดไม่มีข้อห้าม

26         นอกจากนี้ การจัดประเภทอุตสาหกรรม ที่จะพิจารณากำหนดว่าให้ หรือห้าม ในบริเวณใดนั้น  
27 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ ถูกจัดไว้ตามการแบ่งประเภทโรงงานตามการแบ่งประเภทโรงงานอุตสาหกรรม  
28 ประเภท โรงงานผลิต ส่ง หรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า ซึ่งรวมกิจการโรงไฟฟ้าทุกประเภทไว้ในหมวด  
29 เดียวกัน แต่ในลักษณะการผลิตและผลกระทบ ตลอดจนการใช้พื้นที่ การใช้ทรัพยากรและวัตถุดิบของ  
30 โรงไฟฟ้าแต่ละประเภทมีความต่างกัน การถูกจัดไว้ในกลุ่มเดียวกันตามการพิจารณาอนุญาตโรงงานจึง  
31 อาจจะกว้าง และไม่ชัดเจนเพียงพอต่อการพิจารณากำหนดการใช้ประโยชน์พื้นที่ที่จะไม่ก่อผล กระทบ  
32 นโยบาย กฎหมาย และมาตรการ ที่เกี่ยวข้อง

1           แผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกของกระทรวงพลังงาน กำหนดเป้าประสงค์ให้เพิ่ม  
2           การใช้พลังงานทดแทนเป็นร้อยละ ๒๕ ของพลังงานที่ใช้ภายในประเทศภายในปี ๒๕๖๕ โดยกำหนด  
3           เป้าหมายพลังงานชีวมวลในการผลิตไฟฟ้าให้ได้ ๓,๖๓๐ เมกะวัตต์ (กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและ  
4           อนุรักษ์พลังงาน, ๒๕๕๕)

5           กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มี  
6           หมวดที่ว่าด้วย ที่ตั้ง สภาพแวดล้อม ลักษณะอาคารและลักษณะภายในของโรงงาน และการห้ามตั้ง  
7           โรงงานจำพวกที่ ๓ แต่ในกฎกระทรวงนี้ไม่ได้มีการกำหนดระยะห่างระหว่างโครงการกับชุมชน มีเพียง  
8           บ้านจัดสรร อาคารชุด และบ้านแถว

9           ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การทำรายงานเกี่ยวกับการศึกษามาตรการป้องกันและ  
10          แก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย พ.ศ.๒๕๕๒ โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพถูก  
11          กำหนดไว้ในบัญชีแนบท้ายประกาศฯ ประเภทหรือชนิดของโรงงานตามบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ.  
12          ๒๕๓๕) สำหรับโรงงาน ผลิต ส่ง หรือจำหน่ายพลังงานไฟฟ้า (ลำดับที่ ๘๘) เพื่อใช้ประกอบการยื่นขอรับ  
13          ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน หรือคำขอรับใบอนุญาตขยายโรงงาน

14          พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมปี ๒๕๓๕ กำหนดให้โรงไฟฟ้าชีวมวล/  
15          ชีวภาพที่มีขนาดตั้งแต่ ๑๕๐ เมกะวัตต์ขึ้นไปต้องทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) และ  
16          ผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA) และให้โรงไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไปทำเฉพาะรายงานวิเคราะห์  
17          ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จึงทำให้มีผู้ประกอบการจำนวนมากอาศัยช่องว่างของกฎหมายดังกล่าว โดยการ  
18          จัดทำโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพที่มีขนาด ๙.๐ &#8211; ๙.๙ เมกะวัตต์

19          สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นหน่วยงานหลักที่ทำหน้าที่ออกใบอนุญาต  
20          ประกอบกิจการพลังงาน ปัจจุบันได้จัดทำประมวลหลักการปฏิบัติงาน (Code of practice : COP)  
21          ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางให้กับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าที่มีกำลังการผลิตติดตั้ง  
22          ต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ ซึ่งจะสามารถใช้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และ  
23          มาตรการติดตามตรวจสอบผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมได้อย่างเป็นมาตรฐานเดียวกัน ครอบคลุมตั้งแต่ระยะ  
24          เตรียมการก่อสร้าง ระยะก่อสร้าง และระยะดำเนินการ ตลอดจนกรณีที่มีการรื้อถอนอาคารบางส่วนหรือ  
25          ทั้งหมด

26          โดยสรุป ชีวมวลเป็นแหล่งพลังงานทางเลือกที่สำคัญของประเทศไทย แต่ยังมีปัญหาที่ก่อให้เกิด  
27          ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชน จำเป็นต้องมีมาตรฐานการกำหนดพื้นที่ การจัดการ  
28          ผลกระทบโดยเฉพาะจากโรงไฟฟ้าขนาดกำลังการผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ การส่งเสริมเทคโนโลยีที่มี  
29          ประสิทธิภาพและมีมลพิษต่ำ การกระจายอำนาจในการควบคุมโรงไฟฟ้า มาตรการและกลไกที่ให้  
30          ประชาชนในพื้นที่ได้มีส่วนร่วมในการตัดสินใจและควบคุมการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า ตลอดจนการมี  
31          คู่มือและแนวทางศึกษาผลกระทบต่อสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

32          ระดับชาติ ในการประชุมคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ วันที่ ๒๕ มกราคม  
33          ๒๕๕๖ ที่ประชุมมีมติรับทราบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ พ.ศ.๒๕๕๕ (มติ ๒ การป้องกันและ

1 ลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวภาพ) และมอบหมายให้ ๑) เลขาธิการ  
 2 คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติแจ้งมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ ให้หน่วยงานและองค์กรที่  
 3 เกี่ยวข้องได้รับทราบ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่เห็นสมควรต่อไป และ ๒)  
 4 คณะกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ (คสมส.) พิจารณา  
 5 แสวงหาวิธีการผลักดันและขับเคลื่อนมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ เพื่อให้บรรลุผลตามควรแก่  
 6 กรณี หากเห็นว่ามติใดสมควรเสนอให้ คสช. พิจารณา ให้เสนอ คสช. พิจารณาต่อไป

### 7 นโยบาย มาตรการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

8 จากมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ มติ ๒ การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจาก  
 9 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ ได้พิจารณารายงานเรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจาก  
 10 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ ซึ่งมีมติดังต่อไปนี้

11 ๑. ขอให้คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ มติ  
 12 สมัชชาสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง การป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ  
 13 และมอบหมายให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาเร่งรัดดำเนินการดังนี้

14 ๑.๑ ขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับ  
 15 กิจการพลังงาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ศึกษาศักยภาพในการรองรับ  
 16 การพัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพในภาพรวมของจังหวัด จัดทำแผนพัฒนาพลังงานและแผนแม่บท  
 17 พลังงานชีวมวล/ชีวภาพของแต่ละจังหวัด โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อเป็นกรอบการพัฒนา  
 18 และอนุญาตโครงการโรงไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่

19 ๑.๒ ขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรม  
 20 สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
 21 สิ่งแวดล้อม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงมาตรฐานและหลักเกณฑ์  
 22 การใช้ประโยชน์ที่ดินในผังเมือง เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับ  
 23 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

24 ๑.๓ ขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม เป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการกำกับ  
 25 กิจการพลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ  
 26 สิ่งแวดล้อมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ปรับปรุงบัญชีประเภทอุตสาหกรรมประเภทกิจการ  
 27 โรงไฟฟ้า โดยให้แบ่งเป็นประเภทย่อย เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดมาตรการควบคุมและการ  
 28 ป้องกันผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

29 ๑.๔ ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับ กรม  
 30 โรงงานอุตสาหกรรม กรมอนามัย สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 31 สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมควบคุมมลพิษ และหน่วยงานอื่นๆที่

1 เกี่ยวข้องดำเนินการทบทวนปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการออกใบอนุญาต และการ  
 2 เพิกถอนใบอนุญาต ให้ครอบคลุมถึงเรื่องดังต่อไปนี้

3 (๑) กำหนด ที่ตั้งและระยะห่างที่ชัดเจนและเหมาะสม ระหว่างโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพที่มี  
 4 ขนาดกำลังผลิตต่าง ๆ กับชุมชน สาธารณสถาน แหล่งน้ำ สาธารณะ แหล่งอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ  
 5 และโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพโครงการอื่น โดยให้มั่นใจได้ว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชน  
 6 ในชุมชน

7 (๒) ปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับ  
 8 เกณฑ์คุณภาพน้ำ ทิ้งและอากาศเสียที่ปล่อยออกจากโรงไฟฟ้า คุณภาพเชื้อเพลิงประสิทธิภาพของ  
 9 เตาเผา ตะแกรงดักฝุ่นละออง รวมถึงอุปกรณ์ป้องกันและลดผลกระทบ

10 (๓) จัดทำแผนสนับสนุนให้มีการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีและอุปกรณ์ที่ทันสมัย ได้มาตรฐาน  
 11 สากล และมีมลพิษต่ำ

12 (๔) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในเรื่องการจัดเก็บเชื้อเพลิงและซีเถ้าในระบบปิด และมาตรการในการ  
 13 ขนส่งเชื้อเพลิงและซีเถ้าให้สามารถป้องกันฝุ่นปลิวได้

14 (๕) ให้มีมาตรการลงโทษทางแพ่งและอาญา รวมถึงการเพิกถอนใบอนุญาตผู้ประกอบการที่ขาด  
 15 คุณสมบัติหรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบและกฎหมาย เพื่อเปิดเผยให้สาธารณะได้รับทราบ

16 (๖) ให้มีการจัดตั้งกองทุนชดเชยผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ เพื่อทำหน้าที่  
 17 ช่วยเหลือ เยียวยา รวมถึงการดำเนินการในกระบวนการยุติธรรม สำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจาก  
 18 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

19 (๗) ให้เปิดเผยข้อมูลผลการปฏิบัติตามแผนและมาตรการป้องกันและลดผลกระทบของโรงไฟฟ้า  
 20 ชีวมวล/ชีวภาพเป็นประจำทุกปี เพื่อให้สาธารณะได้รับทราบ

21 (๘) ห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

22 (๙) ให้มีการรับฟังความเห็นและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน อย่างมีคุณภาพในทุกขั้นตอน  
 23 โดยปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๖๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๖ และ ๖๗

24 **บทบาทขององค์กร และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง**

25 เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามมติ  
 26 สมัชชาสุขภาพแห่งชาติ (คสมส.) ที่ คสช. แต่งตั้งได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ตระหนัก  
 27 ถึงปัญหาที่เกิดขึ้นและออกมาตรการเพื่อลดผลกระทบ ได้แก่

28 • คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานได้ออกประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเรื่อง  
 29 มาตรการป้องกัน แก๊สไข่ และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับโรงไฟฟ้าที่มีกำลังการ  
 30 ผลิตต่ำกว่า ๑๐ เมกกะวัตต์

31 • กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข ได้ทำการศึกษาสถานะสุขภาพของชุมชนบริเวณโรงไฟฟ้าชีว  
 32 มวล/ชีวภาพ จังหวัดสุพรรณบุรีและจังหวัดอุบลราชธานี และอยู่ระหว่างพัฒนากระบวนการทำงาน



1 เพื่อศึกษาการประกาศให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อ  
2 สุขภาพตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

3 กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการปรับโครงสร้างให้  
4 สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคมาอยู่ภายใต้สังกัดกรมควบคุมมลพิษ เข้ามารับผิดชอบทำหน้าที่เฝ้าระวัง  
5 ในระดับพื้นที่และจัดเตรียมอุปกรณ์ตรวจวัดสิ่งแวดล้อม ในกรณีมีปัญหาร้องเรียนซึ่งมาตรการ  
6 ดังกล่าวมีความสอดคล้องกับสาระสำคัญของมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ

7 • คณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ได้มีมติให้จัดประชุมร่วมโดยเชิญผู้แทนจากคณะกรรมการและ  
8 หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ โดยมีนายปลอดประสพ สุรัสวดี รองนายกรัฐมนตรี ประธาน  
9 คสช. เป็นประธานการประชุมเพื่อปรึกษาหารือแนวทางการขับเคลื่อนมติดังกล่าวร่วมกันอย่างเป็น  
10 รูปธรรมต่อไป

11 จากมติสมัชชาชาติ เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามมติ  
12 คณะกรรมการถาวรเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ฝ่ายสังคมและกฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่  
13 ที่ ๖/๒๕๕๖ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา)  
14 ประธานกรรมการ เสนอ ที่เห็นชอบมติสมัชชาสุขภาพสุขภาพแห่งชาติครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่องการ  
15 ป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ พร้อมทั้งแผนการขับเคลื่อนมติฯ  
16 และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติฯ ที่เกี่ยวข้องต่อไปยกเว้นประเด็นการ  
17 ห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ และให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้  
18 โรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพเป็นกิจการที่เป็นอันตราย ต่อสุขภาพ และให้ดำเนินการ ดังนี้

19 ๑. การห้ามใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าชีวมวล (ตามมติฯ ข้อ 1.4 (8) มอบหมาย  
20 ให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
21 กำหนดมาตรการในการลดและเลิกการใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ในโครงการโรงไฟฟ้าชีวมวลให้ชัดเจน  
22 โดยเฉพาะในโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดกำลังผลิตกระแสไฟฟ้ารวมต่ำกว่า 10 เมกะวัตต์

23 ๒. ให้กระทรวงสาธารณสุขออกประกาศให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อ  
24 สุขภาพ มอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข (กรมอนามัย) ร่วมกับกระทรวงพลังงาน และสำนักงาน  
25 คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานดำเนินการปรับปรุงการจัดทำประมวลหลักการปฏิบัติงาน (COP)  
26 โดยให้มีมาตรการควบคุมและป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอย่างครอบคลุมด้วย และให้กรมอนามัยใน  
27 ฐานะเลขานุการคณะกรรมการสาธารณสุขร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาความเหมาะสมในการออก  
28 ประกาศตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้การประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็น  
29 กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพต่อไป

30 วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๖ ในการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนมติสมัชชาสุขภาพ  
31 แห่งชาติ ครั้งที่ ๕ โดยมีนายปลอดประสพ สุรัสวดี รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการสุขภาพ  
32 แห่งชาติ ที่ประชุมมีมติเรื่องการป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล โดยได้

1 มอบหมายให้ นพ.ณรงค์ศักดิ์ อังคะสุวพลา กรรมการสุขภาพแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการ  
 2 ขับเคลื่อนและติดตามการดำเนินงานตามมติสมัชชาสุขภาพ รวบรวมการจัดทำฐานข้อมูลการผลิตและ  
 3 การใช้ไฟฟ้าใน ๑๒ จังหวัด ทั้งนี้ที่ประชุมเห็นชอบการดำเนินการของสำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน  
 4 และกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ในการจัดทำฐานข้อมูลการผลิตและการใช้ไฟฟ้าใน  
 5 ๑๒ จังหวัด ได้แก่ เพชรบูรณ์ ลำปาง อุตรดิตถ์ นครราชสีมา ชัยภูมิ อุดรธานี กาญจนบุรี ราชบุรี  
 6 สุพรรณบุรี นครศรีธรรมราช สงขลา และชุมพร ให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน เพื่อนำไปสู่การ**จัดทำแผน**  
 7 **พลังงานและแผนแม่บทพลังงานชีวมวลจังหวัด** โดยมุ่งเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน  
 8 นอกจากนี้ให้ปรับปรุงบัญชีประเภทกิจการของกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำนักงานคณะกรรมการกำกับ  
 9 กิจการพลังงานและกรมโยธาและผังเมือง ร่วมกันหาข้อสรุปในการแยกประเภทกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล  
 10 ออกมาให้ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงมาตรฐานการอนุญาต การประเมินผลกระทบ และการกำหนด  
 11 โซนนิ่งพื้นที่ก่อสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลในผังเมืองไม่ให้กระทบต่อวิถีชุมชนและเกษตรกรรม ส่วน  
 12 คณะกรรมการสาธารณสุขอยู่ระหว่างกำหนดให้โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตาม  
 13 พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ส่วนกรมควบคุมมลพิษให้มีมาตรการเฝ้าระวังในระดับพื้นที่ และ  
 14 จัดเตรียมอุปกรณ์ตรวจวัดคุณภาพสิ่งแวดล้อมหากมีปัญหาเกิดขึ้นด้วย ขณะที่ สช.อยู่ระหว่างสนับสนุน  
 15 การมีส่วนร่วมในกระบวนการประเมินผลกระทบทางสุขภาพในระดับชุมชน (CHIA) เพื่อให้การอนุมัติ  
 16 โครงการสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นไปอย่างรอบคอบ

17 เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๖ หลังจากที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ  
 18 ครั้งที่ ๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ เรื่องการป้องกันและลดผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล และแผนการ  
 19 ขับเคลื่อนมติฯ ตามที่ นายพงษ์เทพ เทพกาญจนา รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการสุขภาพ  
 20 แห่งชาติ (คสช.) เสนอนั้น สช.ได้ประสานงานการทำงานกับหน่วยงานรัฐและผู้ที่เกี่ยวข้องมาร่วมกันนำ  
 21 มติคณะรัฐมนตรีนี้ไปขับเคลื่อนให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ได้แก่

22 ๑) การจัดทำแผนพัฒนาพลังงานและแผนแม่บทพลังงานชีวมวลระดับจังหวัด

23 ๒) การจัดแบ่งประเภทโรงไฟฟ้าตามกฎหมายโรงงาน และการใช้ประโยชน์ที่ดินในผังเมือง การ  
 24 พัฒนามาตรการทางกฎหมายที่ให้มีการนำมามาตรการต่างๆ ตามประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการ  
 25 พลังงานเรื่อง มาตรการป้องกัน แก้ไข และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับผู้ได้รับการ  
 26 ยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและ  
 27 รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมสำหรับการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวล (ประเภทเชื้อเพลิงแข็ง)

28 ๓) การพิจารณากำหนดให้กิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตาม  
 29 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕

30 ๔) การส่งเสริมการเรียนรู้ของชุมชน โดยใช้กระบวนการประเมินผลกระทบทางสุขภาพในระดับ  
 31 ชุมชน (Community Health Impact Assessment : CHIA) เป็นเครื่องมือ

32 นอกจากนี้มี ๒ ประเด็นที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเพิ่มเติมคือ ให้กระทรวงพลังงานเร่งรัดให้มีการ  
 33 ลด ละ เลิกการใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิงของโรงไฟฟ้าชีวมวล และประเด็นเรื่องการประกาศให้มีการ

1 ประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ซึ่งได้มอบให้กระทรวงพลังงานและ  
 2 สกพ. ปรับปรุง CoP ให้ครอบคลุมการจัดการมลพิษให้รอบด้านมากขึ้น รวมทั้งมอบหมายให้กรมอนามัย  
 3 ศึกษาผลกระทบจากโรงไฟฟ้า แล้วนำมาพิจารณาประกอบการประกาศเป็นกิจการที่เป็นอันตรายตาม  
 4 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ ต่อไป

5 วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ กรมควบคุมมลพิษได้มีการกำหนดมาตรฐานการระบายมลพิษ  
 6 ของโรงไฟฟ้าชีวมวลไว้ แต่การติดตามเผ่าระวังที่ดีควรมาจากการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วย ซึ่ง  
 7 ทางกรมควบคุมมลพิษมีการจัดทำคู่มือการเผ่าระวังอย่างง่ายให้ประชาชนได้ศึกษา เช่น การดูจากฝุ่น  
 8 ละอองและน้ำที่มีสีเปลี่ยนแปลงไป

9 **ระดับจังหวัดสุพรรณบุรี** การมีโรงงานไฟฟ้าชีวมวลจำนวนมากในพื้นที่ อาจเกิดปัญหา  
 10 ด้านสุขภาพของประชาชนในวงกว้าง และพื้นที่เตรียมการก่อสร้างบางแห่งอยู่ในพื้นที่ใกล้แหล่งน้ำ หรือ  
 11 อยู่กลางแหล่งชุมชน ปัญหาการควบคุมและใช้มาตรการในการก่อสร้างและการดำเนินการ พบว่ายัง  
 12 ไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ จะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

13 ปัญหาด้านขยะจากโรงงาน ก่อให้เกิดมลพิษทางกลิ่น อากาศ แหล่งน้ำ ส่งผลกระทบต่อ  
 14 อนุรักษ์พื้นที่ป่าชุมชน อุทยานพุ่มวง และเศรษฐกิจท่องเที่ยวชุมชน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุโมงค์ที่ถูก  
 15 ประกาศว่าจะเป็นอุโมงค์ทางวัฒนธรรม โดยมีอัตลักษณ์และวิถีชุมชน กลุ่มชาติพันธุ์ ไทยทรงดำ ไทย  
 16 พวน ที่เป็นจุดขายด้านการท่องเที่ยว ซึ่งจะสอดคล้องกับเศรษฐกิจฐานรากตามนโยบายของรัฐบาล เน้น  
 17 ชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดการ ของชุมชน โดยชุมชน จากกรณี ชาวไทยพีบีเอสในรายการสถานี  
 18 ประชาชน ออกอากาศเมื่อเมื่อ ๒๕ พ.ย. ๒๕๕๗ รายงานว่า ชาวบ้าน อ.หนองหญ้าไซ จ.สุพรรณบุรี  
 19 ร้องเรียนผลกระทบที่เกิดจากโรงงานผลิตไฟฟ้าจากก๊าซชีวภาพของบริษัทเอกชนรายหนึ่งที่ส่งกลิ่นเหม็น  
 20 และเสียงดัง เป็นตัวอย่างรูปธรรมหนึ่งของปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนจาก  
 21 โรงไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี

22 ข้อมูลการก่อสร้างและดำเนินงานของโรงงานไฟฟ้าชีวมวลในพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี จำนวน ๘  
 23 แห่ง ได้แก่

- 24 ๑. โรงไฟฟ้าชีวมวล(ภาพ)ขุนพิดเพ็ง ต.สระยายโสม อ.อุ้มทอง จ.สุพรรณบุรี
- 25 ๒. โรงไฟฟ้าชีวมวล(ภาพ)ต.สระกระโจม อ.ดอนเจดีย์ จ.สุพรรณบุรี
- 26 ๓. โรงไฟฟ้าชีวมวล(ภาพ)ต.พลับพลาย อ.อุ้มทอง จ.สุพรรณบุรี
- 27 ๔. โรงไฟฟ้าชีวมวล(ภาพ)ต.ย่านยาว อ.สามชุก จ.สุพรรณบุรี
- 28 ๕. โรงไฟฟ้าชีวมวล ต.หนองหญ้าไซ อ.หนองหญ้าไซ จ.สุพรรณบุรี
- 29 ๖. โรงไฟฟ้าชีวมวล ต.สาละ อ.บางปลาม้า จ.สุพรรณบุรี
- 30 ๗. โรงงานไฟฟ้าชีวภาพ ต.เขาดี น อ.เดิมบางนางบวช จ.สุพรรณบุรี
- 31 ๘. โรงงานไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ ต.หนองมะค่าโมง คาบเกี่ยว ต.ด่านช้าง อ.ด่านช้าง จ.  
 32 สุพรรณบุรี และกำลังจะก่อตั้งเพิ่มอีก ๔ แห่ง ได้แก่
- 33 ๑. โรงไฟฟ้าชีวมวลหมู่ที่ ๔ ต.จรเข้สามพัน อ.อุ้มทอง จ.สุพรรณบุรี

1                   ๒. โรงไฟฟ้าชีวมวล(ภาพ) หมู่ที่ ๑๔ ต.จรเข้สามพัน อ.อุทุมพร จ.สุพรรณบุรี

2                   ๓. โรงไฟฟ้าชีวมวลขุนพิด็จ ต.สระยายโสมอ.อุทุมพร จ.สุพรรณบุรี

3                   ๔. โรงงานไฟฟ้าชีวภาพดินสุวรรณ อ.เดิมบางนางบวช จ.สุพรรณบุรี

4                   ชุมชนบางแห่งที่ได้รับผลกระทบ และบางแห่งซึ่งอยู่ระหว่างการเฝ้าระวังของเครือข่าย ๑๐  
5                   อำเภอ ทำให้เกิดการรวมตัวของชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวลดำเนินการในพื้นที่  
6                   ร่วมกันศึกษาข้อมูล และหาแนวทางป้องกัน แก้ไขปัญหาของประชาชนในพื้นที่ เป็นแนวทางการใช้  
7                   ข้อมูล ความรู้เพื่อสร้างสุขภาวะของคนในชุมชนเอง

8                   แม้พลังงานทางเลือกจะยังมีความจำเป็น แต่สุขภาพประชาชน สุขภาวะสิ่งแวดล้อมย่อมสำคัญ  
9                   กว่า หากการดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังชีวมวลยังขาดมาตรฐานทั้งการก่อสร้าง และดำเนินการ ความ  
10                   จำเป็นในการพัฒนาข้อเสนอนโยบายพัฒนาสาธารณะเพื่อสุขภาพแบบมีส่วนร่วม “การป้องกันและลด  
11                   ผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล” ด้วยพลังเครือข่าย ชุมชนอย่างมีส่วนร่วม จะเป็นทางออกในการ  
12                   แก้ปัญหาอย่างเหมาะสม

13                   จึงเสนอให้สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรี พิจารณาเอกสารสมัชชาสุขภาพฯ “การป้องกัน  
14                   และลดผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล” ด้วยพลังเครือข่าย ชุมชนอย่างมีส่วนร่วม จะเป็นทางออกใน  
15                   การแก้ปัญหาอย่างเหมาะสม

16

17                   เอกสารอ้างอิง

18                   ข้อมูลสมัชชาสุขภาพ ครั้งที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕)

19                   (<http://www.biogogreen-pst.com/15559861>)

20                   <http://classic.samatcha.org/?q=taxonomy/term/169>

21                   (<http://www.energysavingmedia.com/news/page.php?a=10&n=119&cno=2762>)

22

23

24

25                   สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรี

สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรี มติ 5/59

26                   ระเบียบวาระที่ 5/59

วันที่ 25 พฤษภาคม 2559

27

28                   “การป้องกันและลดผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล” ด้วยพลังเครือข่าย ชุมชนอย่างมีส่วนร่วม

29

30                   **รับทราบ**                   คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้กระทรวงสาธารณสุขประกาศให้มีการประกอบกิจการ  
31                   โรงไฟฟ้าชีวมวลเป็นกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕  
32                   กรมควบคุมมลพิษได้มีการกำหนดมาตรฐานการระบายมลพิษของโรงไฟฟ้าชีวมวลไว้ และมีการจัดทำ  
33                   คู่มือการเฝ้าระวังอย่างง่ายให้ประชาชนได้ศึกษา เช่น การดูจากฝุ่นละอองและน้ำที่มีสีเปลี่ยนแปลงไป

1 **ตระหนัก** การติดตามเฝ้าระวังที่ดีควรมาจากการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เป็นการส่งเสริม  
2 การเรียนรู้ของชุมชนโดยใช้กระบวนการประเมินผลกระทบทางสุขภาพในระดับชุมชน (CHIA) เพื่อจัดทำ  
3 แผนพลังงานและแผนแม่บทพลังงานชีวมวลจังหวัด

4 **รับทราบ** ว่าแผนพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือกที่เห็นความสำคัญของการนำเศษวัสดุ  
5 ทางการเกษตรมาใช้ให้เกิดประโยชน์ รวมถึงรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ที่ได้ให้สิทธิของ  
6 ประชาชน และริเริ่มกระบวนการประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ

7 **ชื่นชม** ว่ามติสมัชชาสุขภาพแห่งชาติ ครั้งที่ ๕ ปี ๒๕๕๕ มติ ๒ เรื่องการป้องกันและลด  
8 ผลกระทบด้านสุขภาพจากโรงไฟฟ้าชีวมวล ส่งผลให้เกิดการจัดทำประมวลหลักการปฏิบัติงาน (COP)  
9 โดยให้มีมาตรการควบคุมและป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพอย่างครอบคลุมด้วย โดยประกาศในราชกิจจา  
10 นุเบกษา และมีผลบังคับใช้

11 **กังวลและห่วงใย** ว่าถึงแม้นโยบายสนับสนุนการใช้พลังงานชีวมวลจะเป็นทางเลือกที่ดี แต่  
12 ในทางปฏิบัติ การส่งเสริมการสร้างโรงไฟฟ้าชีวมวลที่ขออนุญาตดำเนินการ ในพื้นที่จังหวัดสุพรรณบุรี  
13 ภายหลัง ปี ๒๕๕๖ ยังขาดหลักเกณฑ์และมาตรการในการป้องกันและควบคุมผลกระทบต่อสุขภาพ มิได้  
14 ปฏิบัติตามหลักประมวลหลักการปฏิบัติงาน (COP) โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงไฟฟ้าขนาดเล็ก จะทำให้การ  
15 พัฒนาโรงไฟฟ้าชีวมวลไม่มีความยั่งยืน ประกอบกับปัจจุบันผู้ประกอบการจำนวนมากอาศัยช่องว่างของ  
16 กฎหมายในการจัดตั้งโรงไฟฟ้าชีวมวลที่มีขนาดต่ำกว่า ๑๐ เมกะวัตต์ เพื่อหลีกเลี่ยงการจัดทำรายงาน  
17 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

18 **ตระหนัก** ถึงสิทธิชุมชนในการมีส่วนร่วมศึกษาผลกระทบและตัดสินใจในทุกๆระดับ มีกลไกการ  
19 ติดตามตรวจสอบ รวมถึงการฟื้นฟูเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวลอย่างเหมาะสม

20 **ชื่นชม** ว่าเครือข่ายองค์กรชุมชนได้ตระหนักถึงผลกระทบด้านสุขภาพ สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ  
21 สังคม จากการดำเนินการโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล ร่วมกันศึกษาข้อมูล สถานการณ์ กำหนดหาแนวทาง  
22 ป้องกันและแก้ไข เป็นการใช้สิทธิ พลังชุมชน ด้วยกระบวนการสมัชชา บนฐานความรู้ การมีส่วนร่วม  
23 และการแสวงหาฉันทมติ

24 **เห็นว่า** “การป้องกันและลดผลกระทบจากโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล” ด้วยพลังเครือข่าย ชุมชน  
25 อย่างมีส่วนร่วม อย่างมีขั้นตอน โดยปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา  
26 ๕๖๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๖ และ ๖๗ เป็นการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างสุขภาวะชุมชน จึงจะสามารถ  
27 จัดการป้องกันและลดผลกระทบได้อย่างมีประสิทธิภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งและการจัดการ  
28 ตนเองด้านสุขภาพชุมชน

29 จึงมีมติดังต่อไปนี้

๑. ขอให้ จังหวัดสุพรรณบุรี โดย ผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุม กำกับการขอตั้ง และติดตามการ  
 ดำเนินงาน โดยให้ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดฯ สถิติจังหวัดฯ ควรมีการเก็บข้อมูลด้านการ  
 ใช้ไฟฟ้าของจังหวัดสุพรรณบุรี สำนักงานจังหวัดฯ สาธารณสุขจังหวัดฯ พลังงานจังหวัดฯ สำนักงาน  
 สิ่งแวดล้อมภาคที่ ๕ นครปฐม สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน องค์กรปกครองส่วน  
 ท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชนตำบล คณะกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพจังหวัดฯ สภาเกษตรกรจังหวัด  
 สุพรรณบุรี และเครือข่ายเฝ้าระวังป้องกันและลดผลกระทบโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวภาพ ร่วมกันจัดทำ  
 แผนพัฒนาพลังงานและแผนแม่บทพลังงานชีวมวล/ชีวภาพระดับจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๖๐  
 โดยมีแนวทางดังต่อไปนี้

๑.๑ เก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบและทันเหตุการณ์เพื่อเคลื่อนงาน

ข้อมูลพื้นที่(อบต.เทศบาล)

ข้อมูลเชิงประวัติศาสตร์

ข้อมูลด้านสังคม วัฒนธรรม ชุมชน

ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ(อาชีพ)

ข้อมูลด้านทรัพยากรธรรมชาติ

ข้อมูลด้านสุขภาพ ร่างกาย และจิตใจ

ข้อมูลด้านการศึกษาของคนในชุมชน

ข้อมูลเฉพาะเจาะจงอื่นๆ

๑.๒ กำหนด ที่ตั้งและระยะห่างที่ชัดเจนและเหมาะสม ระหว่างโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ  
 ที่มีขนาดกำลังผลิตต่าง ๆ กับชุมชน สาธารณสถาน แหล่งน้ำสาธารณะ แหล่งอนุรักษ์ทรัพยากร  
 ธรรมชาติ และโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ โครงการอื่น โดยให้มั่นใจได้ว่าจะไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของ  
 ประชาชนในชุมชน

๑.๓ ขอให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเป็นหน่วยงานหลัก ร่วมกับองค์กรปกครองส่วน  
 ท้องถิ่น ปรับปรุงมาตรฐานและหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินในผังเมือง เพื่อเป็นแนวทางการจัดทำ  
 ข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินสำหรับโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวภาพ

๑.๔ กำหนดโซนนิ่งภาคเกษตรเพื่อลดผลกระทบที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/  
 ชีวภาพและโรงงานอุตสาหกรรมอื่นๆ

๒. ขอให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาองค์กรชุมชนตำบล คณะกรรมการจัดสมัชชาสุขภาพ  
 จังหวัดฯ และเครือข่ายเฝ้าระวังป้องกันและลดผลกระทบโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวภาพ จัดให้มีการ  
 ประเมินผลกระทบทางสุขภาพโดยชุมชน Community Health Impact Assessment ( CHIA ) มี  
 การรับฟังความเห็นและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน อย่างมีคุณภาพในทุกขั้นตอน โดยปฏิบัติตาม  
 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๖ และ ๖๗ ในพื้นที่ที่มีการ  
 ดำเนินการและจะดำเนินการสร้างโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวภาพ

1           ๓. ขอให้สภาองค์กรชุมชนตำบล เครือข่ายเฝ้าระวังป้องกันและลดผลกระทบโรงไฟฟ้าพลังชีว  
2           มวล/ชีวมวล ดำเนินการจัดให้มีตัวแทนเครือข่ายครบ ๑๐ อำเภอ พัฒนาศักยภาพกลุ่มเครือข่าย เพื่อเฝ้า  
3           ระวัง และป้องกัน ด้วยการวิเคราะห์ ข้อมูล วางแผนการดำเนินงานของกลุ่มเครือข่ายด้วยวิธีวิจัยชุมชน  
4           อย่างมีส่วนร่วม ติดตามตรวจสอบผลการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวมวลอย่างต่อเนื่อง และ  
5           รายงานผลให้ผู้ประกอบการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อการปรับปรุง แก้ไขได้อย่างทันสถานการณ์  
6           รวมทั้งสร้างความสัมพันธ์กับกลุ่มเครือข่ายอื่นที่ได้รับผลกระทบ และไม่ได้รับผลกระทบ เพื่อศึกษาเรียนรู้  
7           และใช้เป็นกรณีตัวอย่าง

8           ๔. ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการ โรงไฟฟ้าชีวมวล/  
9           ชีวมวล ติดตาม และประเมินผล ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และภาคประชาชน

10           ๕. ขอให้ผู้ประกอบการ และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ร่วมกับเครือข่าย  
11           เฝ้าระวังป้องกันและลดผลกระทบโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวมวลดำเนินการจัดตั้งกองทุนชดเชยผู้ได้รับ  
12           ผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวมวล เพื่อทำหน้าที่ ช่วยเหลือ เยียวยา รวมถึงการดำเนินการใน  
13           กระบวนการยุติธรรม สำหรับผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวมวล

14           ๖. ขอให้ผู้ประกอบการโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวมวล มีมาตรการควบคุมการผลิตที่คำนึงถึง  
15           สุขภาพ สุขภาวะ สิ่งแวดล้อม โดยใช้อุปกรณ์ตามที่กำหนดในประมวลหลักการปฏิบัติงาน (COP)  
16           ปรับปรุงมาตรฐานการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าชีวมวล/ชีวมวล ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเกณฑ์ คุณภาพ  
17           และอากาศเสียที่ปล่อยออกจากโรงไฟฟ้า คุณภาพเชื้อเพลิง ประสิทธิภาพของเตาเผา ตะแกรงดักฝุ่น  
18           ละออง รวมถึงอุปกรณ์ป้องกันและลด ผลกระทบ เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ ในเรื่องการจัดเก็บเชื้อเพลิงและ  
19           ขี้เถ้าในระบบปิด และมาตรการในการขนส่งเชื้อเพลิงและขี้เถ้าให้สามารถป้องกันฝุ่นปลิวได้ ดำเนิน  
20           กิจการด้วยความรับผิดชอบต่อประชาชนในชุมชน และมีมาตรการเยียวยาพื้นที่ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ  
21           เกิดขึ้นและดำเนินการปรับปรุงข้อบกพร่องอย่างมีประสิทธิภาพ

22           ๗. ให้มีคณะทำงานแบบไตรภาคี (ภาครัฐ เอกชน ประชาชน) โดยได้รับการแต่งตั้งจากผู้มี  
23           อำนาจ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้อง และควบคุม การบังคับใช้กฎหมาย ของหน่วยงานรัฐด้าน  
24           การควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

25           ๘. ขอให้เครือข่ายเฝ้าระวังป้องกันและลดผลกระทบโรงไฟฟ้าพลังชีวมวล/ชีวมวล รายงานผล  
26           การดำเนินงานต่อสมัชชาสุขภาพจังหวัดสุพรรณบุรีในปี ๒๕๖๐

27  
28  
29  
30  
31  
32  
33