

เอกสารประกอบการประชุม  
ระเบียบวาระที่..... เอกสารชุดที่.....

สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑  
ระเบียบวาระที่.....

สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุรินทร์ ๑ / ร่างมติ  
๑๗-๑๘ มีนาคม ๒๕๕๘

การพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อบูรณาการกลไกการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงจังหวัดสุรินทร์

สมัชชาสุขภาพจังหวัดสุรินทร์ ครั้งที่ ๑

ได้พิจารณารายงานเรื่อง การพัฒนานโยบายสาธารณะเพื่อบูรณาการกลไกการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงจังหวัดสุรินทร์

ตระหนักและเห็นความสำคัญว่า ห้วยเสนงมีความสำคัญต่อการเจริญเติบโตของภาคเมือง การค้าและบริการ เป็นปัจจัยสำคัญเรื่องหนึ่งต่อการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม ประมง สำคัญต่อการดำรงชีวิต การอุปโภคบริโภคของคนเมืองและชุมชนชนานเมือง อีกทั้งมีคุณค่าต่อการดำรงอยู่ของระบบนิเวศและความรู้ของผู้คนในท้องถิ่น ทั้งนี้ เห็นความสำคัญอย่างยิ่งว่า ห้วยเสนงเปรียบเหมือนเส้นเลือดใหญ่ของเมืองสุรินทร์

รับทราบ ต่อสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้นในลุ่มน้ำห้วยเสนง ในหลายรูปแบบของปัญหา อันได้แก่ ๑) ปัญหาความเสื่อมโทรมของระบบนิเวศลุ่มน้ำห้วยเสนงตั้งแต่ต้นน้ำ จนถึง ปลายน้ำ ๒) ปัญหาด้านอุทกภัยน้ำท่วม น้ำแล้ง ๓) ปัญหาด้านคุณภาพน้ำทั้งในระบบนิเวศและเพื่อการอุปโภคบริโภค ๔) ปัญหาด้านการจัดสรรน้ำ ซึ่งนับว่าเป็นปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญต่อการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงในปัจจุบัน ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อ การพัฒนาเพื่อความเจริญเติบโตของทั้งภาคเมือง การค้าบริการ ภาคอุปโภคบริโภค และภาคเกษตรกรรมอย่างมีนัยยะสำคัญ กับแผนพัฒนาจังหวัดสุรินทร์และกลุ่มจังหวัด

รับทราบ และชื่นชมว่า ชุมชนท้องถิ่นในลุ่มน้ำห้วยเสนงได้พยายามแสวงหาทางออกต่อสถานการณ์ปัญหาที่เกิดขึ้น ทั้งอยู่ในระหว่างปฏิบัติการ และปฏิบัติการแก้ไขปัญหอย่างเป็นรูปธรรมในพื้นที่ของตน เช่น การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำในรูปแบบของการจัดการป่าชุมชน การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำในรูปแบบของแหล่งเรียนรู้เชิงนิเวศลุ่มน้ำ การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำในรูปแบบของแหล่งอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำ หรือ “อันลี้วง” การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำในรูปแบบของการปรับใช้วัฒนธรรมประเพณีเพื่อเป็นเครื่องมือร่วมกัน เช่น ประเพณี “ตอมสตั้ง” การอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศลุ่มน้ำในรูปแบบของ การจัดทำ (ร่าง)ข้อบัญญัติท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบล ในการบริหารจัดการลุ่มน้ำฯ

การจัดทำหลักสูตรท้องถิ่นในโรงเรียน การพัฒนาระบบความรู้ท้องถิ่นสู่การบริหารจัดการน้ำชุมชนในรูปแบบ “โดสตึง” การจัดทำข้อมูลเพื่อการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตรและประมงชุมชน การปรับเปลี่ยนวิถี การเกษตรเป็นการผลิตแบบอินทรีย์ การเชื่อมร้อยเครือข่ายเฝ้าระวังคุณภาพสิ่งแวดล้อมในรูปแบบเครือข่าย ชุมชนลุ่มน้ำห้วยเสนง เป็นต้น

กังวล ว่าการแก้ไขปัญหา และการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงยังจะเป็นการบริหารจัดการแบบแยก ส่วนไปตาบตบพทหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งไม่สอดคล้องต่อการตั้งรับและเท่าทันการแก้ไขสถานการณ์ ปัญหา ทั้งในสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต อันเนื่องจากอุปสรรคหลายประการ เช่น ด้านการประสาน เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงาน ทัศนคติมุมมอง ซึ่งการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงเป็นการบริหารจัดการเชิง ระบบที่ต้องใช้มุมมองเชิงองค์รวมในการบริหารจัดการ อีกทั้งขาดกลไกการทำงานร่วมทั้งในระดับแผนงานและ ระดับปฏิบัติการ ที่จะลดช่องว่างและเติมเต็มของแต่ละส่วนงาน

ตระหนัก และให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่งว่า การบริหารจัดการเชิงบูรณาการนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่ จะต้องมียุทธศาสตร์การบริหารจัดการที่จะเป็นมุมมองร่วมกันของแต่ละส่วนงาน และจำเป็นต้องมีกลไกร่วมใน การดำเนินการ เพื่อลดทอนปัจจัยเสี่ยงและตั้งรับต่อสถานการณ์ปัญหาทั้งในปัจจุบันและอนาคต จำเป็นจะต้อง มีความร่วมมือจากภาคส่วนชุมชน ท้องถิ่นในลุ่มน้ำห้วยเสนงเพื่อให้เกิดการบูรณาการในทุกระดับ ทุกส่วนของ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนง อันจะเป็นการสร้างทัศนคติที่ดีต่อการพัฒนาและการ บริหารจัดสรรปันส่วนทรัพยากรธรรมชาติที่มีจำกัด เกิดแบบแผนของการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงอย่างมี ประสิทธิภาพ และเกิดความยั่งยืนในอนาคต

จึงมีมติดังต่อไปนี้

เห็นชอบร่างแนวทางการพัฒนากลไกการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงเชิงบูรณาการจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามเอกสารภาคผนวกแนบท้ายประเด็นวาระนี้

#### ๑. ระดับจังหวัด

๑.๑ ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จัดตั้งคณะทำงานบูรณาการกลไกการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนง โดยประกอบด้วย หน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้องกับประเด็นสถานการณ์ปัญหา เอกชน ภาควิชาการ และภาคชุมชน ท้องถิ่น โดยให้สำนักงานทรัพยากรจังหวัดเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยคณะทำงานมีบทบาทหน้าที่ จัดทำแผน แม่บทการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงเชิงบูรณาการระดับจังหวัด ครอบคลุมสถานการณ์ปัญหาทั้งในระยะ สั้นระยะยาว และเป็นกลไกในการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงทั้งระบบ

๑.๒ ขอให้ผู้นำแผนแม่บทการบริหารจัดการลุ่มน้ำห้วยเสนงเชิงบูรณาการ บรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด สุรินทร์ ในประเด็นยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน เพื่อให้สอดคล้องกับทิศ ทางการพัฒนาจังหวัด

## ๒. ระดับท้องถิ่นและชุมชน

๒.๑ ขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ลุ่มน้ำห้วยเสนง ออกข้อบัญญัติท้องถิ่นด้านการบริหารจัดการทรัพยากรในลุ่มน้ำห้วยเสนงเชื่อมโยงกับทรัพยากรธรรมชาติอื่นๆ โดยมุ่งเน้นให้ครอบคลุม ๑) กลไกการจัดการระดับตำบล ชุมชน ๒) การอนุรักษ์ฟื้นฟู ๓) การจัดสรรและการใช้ประโยชน์ ๔) กองทุนเพื่อสนับสนุนเพื่อการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระดับตำบล

๒.๒ ขอให้คนในชุมชนท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วม และร่วมมือในกลไกการบริหารจัดการทรัพยากรลุ่มน้ำทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่น และระดับลุ่มน้ำ